

Affidamento diretto di contratti da parte delle Ferrovie Ukraine - Ukrzaliznytsia

Il 5 luglio 2024, il Governo ha adottato il Decreto n. 782 con l'obiettivo di adattare il sistema degli appalti pubblici alle sfide della guerra (<https://www.kmu.gov.ua/news/uriad-adaptuie-systemu-publichnykh-zakupivel-do-vyklykiv-viyny-iaki-katehorii-vidnesly-do-zakupivel-za-nahalnoiu-potreboiu-i-shcho-shche-zminylos>). Particolarmente interessante è la disposizione relativa all'Ukrzaliznytsia e la possibilità di realizzare progetti con la conclusione dei contratti diretti per le esigenze rilevanti.

Il 18 ottobre 2022, il Gabinetto dei Ministri dell'Ucraina ha adottato il decreto n. 1178 "Per quanto riguarda le particolarità degli appalti pubblici durante il periodo di legge marziale sul territorio dell'Ucraina".

Questa risoluzione è intesa a semplificare l'approvvigionamento di beni speciali in caso di necessità urgente: ad esempio, per il rapido ripristino delle infrastrutture dopo il bombardamento, per soddisfare le necessità urgenti delle Forze Armate dell'Ucraina, ecc.

Il 5 luglio 2024 sono state apportate delle modifiche a questo decreto, tra cui a Ukrzaliznytsia è stato concesso il diritto di utilizzare gli appalti senza avvalersi delle gare aperte e/o di un catalogo elettronico per l'acquisto dei beni nel caso in cui:

- 1) viene effettuato l'acquisto dei beni necessari per la riparazione e il ripristino della tecnica;
- 2) vengono eseguiti gli appalti per l'attuazione del contratto sulle attività congiunte, di cui è parte JSC "Ukrzaliznytsia", e che è stato concluso con l'obiettivo di aumentare la capacità di difesa dello Stato durante il periodo del regime legale della legge marziale in Ucraina.

Bisogna far caso alla formulazione: "vengono eseguiti gli appalti per l'attuazione del contratto sulle attività congiunte, di cui è parte JSC "Ukrzaliznytsia", e che è stato concluso con l'obiettivo di aumentare la capacità di difesa dello Stato durante il periodo del regime legale della legge marziale in Ucraina".

Si precisa che la formulazione usata nel Decreto è piuttosto vaga e consente un'interpretazione ambigua per la presenza di una virgola.

Secondo la notifica ufficiale del Ministero dell'Economia dell'Ucraina: "Ukrzaliznytsia sarà in grado di realizzare progetti di società miste e, per queste esigenze, potrà stipulare contratti diretti per le esigenze relative".

Si raccomanda pertanto di considerare questa voce proprio come una semplificazione degli appalti allo scopo di attuare accordi sulle attività congiunte.

Secondo la legislazione ucraina, in base al contratto sulle attività congiunte, le parti (partecipanti) si impegnano ad agire insieme senza creare una persona giuridica per

raggiungere un determinato obiettivo, il che non contraddice la legge. I termini del contratto sulle attività congiunte, compreso il coordinamento delle azioni congiunte dei partecipanti o la gestione dei loro affari congiunti, lo status giuridico della proprietà assegnata per le attività congiunte, la copertura dei costi e delle perdite dei partecipanti, la loro partecipazione nei risultati delle azioni congiunte e altre condizioni sono determinate di comune accordo tra le parti, salvo ove stabilito diversamente dalla legge.

Attualmente, Ukrzaliznytsia, secondo i propri annunci, conduce attività congiunte con le ferrovie dei paesi vicini con l'obiettivo di sviluppare il trasporto merci, il trasporto di container, la formazione di nuove rotte logistiche, lo sviluppo del trasporto passeggeri, lo sviluppo delle infrastrutture ai valichi di frontiera e gli approcci ad essi.

Di conseguenza, gli acquisti ai fini di tale cooperazione possono essere effettuati senza l'uso di gare d'appalto aperte e/o di un catalogo elettronico per l'acquisto di beni.

In teoria, ciò consente a Ukrzaliznytsia di rispondere tempestivamente alle esigenze di sviluppo dei binari ferroviari e di riparazione dei binari e delle attrezzature danneggiate.

Si precisa che gli acquisti senza l'utilizzo di aste aperte e/o di catalogo elettronico per l'acquisto di beni vengono effettuati senza gara d'appalto e la scelta della controparte è motivata dalla società stessa, in base alle urgenti necessità di questa azienda.

Così, anche se in teoria, tali cambiamenti possono fornire un accesso semplificato ai produttori stranieri per gli acquisti da parte di Ukrzaliznytsia. Ma poiché la scelta del produttore viene effettuata dalla stessa Ukrzaliznytsia, i criteri per la scelta di una controparte possono includere non solo il prezzo e la qualità dell'attrezzatura, ma anche altri criteri basati sulla situazione contingente.